CITTÀ DI SESTO SAN GIOVANNI
MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE

Determinazione S5 N. 253 del 6 agosto 2013

APPALTO PER IL SERVIZIO "ESECUZIONE DI TUTTE LE OPERE E SERVIZI OCCORRENTI PER LA GESTIONE DEI DUE CIMITERI COMUNALI . APPOVAZIONE PROCEDURE DI GARA E SUCCESSIVI ADEMPIMENTI.

IL DIRETTORE

Vista l'allegata relazione del Settore Demanio Patrimonio Comunale e Impianti che si intende parte integrante della determina;

Visto l'art. 125 commi 10 e 11 del D.Lgs. 163/06

Visti gli articoli 107 – 2° comma e 151 comma 4 – 153 comma 5 – del Decreto Legislativo n° 267/2000;

DETERMINA

1. di approvare l'allegata relazione

2. per quanto riguarda il periodo 1 settembre – 30 settembre 2013:
   2.1. di affidare ad Attima Service Soc.Coop. -Via Emilia Est 1058 - 41126 MODENA la gestione dei servizi cimiteriali in senso stretto e la manutenzione del verde e delle strutture, per il periodo dal 1 settembre al 30 settembre 2013 e per un importo contrattuale a corpo € 39.800,00 oltre iva comprensivo degli oneri della sicurezza, remunerativo di tutte le funzioni di gestione cimiteriale e per il servizio di manutenzione del verde in conformità a quanto contenuto nella lettera in data 26 luglio 2013 prot.gen. 54812 con il sistema in economia mediante cottimo fiduciario ai sensi dell'art. 125 c.11 ultimo periodo.
   2.2. di impegnare l'importo complessivo di € 48.158,00 al tit. 1 funz. 10 serv. 05 cap. 1543 "Appalti gestione cimiteri" del bilancio 2013 che presenta la voluta disponibilità.

3. per quanto riguarda il periodo 1 ottobre 2013 – 31 gennaio 2014:
   3.1. di acquisire con il sistema in economia mediante cottimo fiduciario il servizio di esecuzione di tutte le opere e servizi occorrenti per la gestione dei due cimiteri comunali secondo quanto previsto dall'art. 125 c. 10 del D.Lgs 163/06 nella parte in cui consente l'affidamento in ragione della necessità di assicurare la continuità di prestazioni essenziali "nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedura di scelta del contraente, nella

misura strettamente necessaria" e seguendo quanto disposto dall'art. 57 c. 6 del medesimo decreto nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione; la durata del servizio sarà di 4 (quattro) mesi decorrenti dalla data di consegna di apposito verbale.

3.2. di dare atto che l'importo presunto del servizio è stimato in € 190.000,00 oltre iva e l'affidamento avverrà con il criterio del prezzo più basso inferiore a quello posto a base di gara determinato mediante ribasso percentuale sul'importo del servizio al netto del costo per la sicurezza, posto a base di gara (art. 82 D.Lgs.163/06)

3.3. di approvare la lettera d'invito, il foglio patti e condizioni e il duvri

3.4. di provvedere al versamento del contributo pari € 225,00 a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, Servizi e Forniture ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005 n.266 e della deliberazione della citata Autorità in data 21 dicembre 2011

3.5. di impegnare l'importo complessivo di € 230.125,00 come segue: per € 172.650,00 al tit. 1 funz. 10 serv. 05 cap. 1543" del bilancio 2013 che presenta la voluta disponibilità e € 57.475,00 allo stesso capitolo del bilancio 2014.

4. per quanto riguarda il periodo 1 febbraio 2014 – 31 gennaio 2015:

4.1. di procedere all'indizione della gara d'appalto per il servizio di "Esecuzione di tutte le opere e servizi occorrenti per la gestione dei due cimiteri comunali" mediante procedura aperta in base ai contenuti del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163 e del DPR 207/2010 con aggiudicazione effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83 D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163) per l'individuazione del soggetto a cui affidare il servizio e secondo i criteri di valutazione delle offerte stabiliti nel bando. L'ammontare complessivo contrattuale sarà determinato per un importo massimo di € 653.600,00 esclusa IVA, dei quali € 647.850,00 quale importo soggetto a ribasso e € 5.750,00 quale costo per la sicurezza non soggetto a ribasso

4.2. di approvare lo schema di bando di gara

4.3. di approvare il capitolato speciale d'appalto comprensivo degli allegati A) e B)

4.4. di approvare il documento unico di valutazione rischio interferenze (Duvri)

4.5. di rinviare a successivo atto dirigenziale l'istituzione di una commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte, composta sulla base di quanto indicato all'art. 84 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163, da tre dipendenti dell'Amministrazione Comunale esperti nel Settore, di cui almeno uno, il Presidente, di ruolo dirigenziale.

4.6. di provvedere alla pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito della stessa per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul quotidiano La Repubblica e sul quotidiano Il Giorno edizione nazionale e regionale; procedere alla pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito della stessa, integralmente sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, all'Albo Pretorio, sul sito informatico Internet del Comune e sui siti informatici del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio

4.7. di provvedere al versamento del contributo pari € 375,00 a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, Servizi e Forniture ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005 n.266 e della deliberazione della citata Autorità in data 21 dicembre 2011

4.8. di impegnare l'importo complessivo di € 800.000,00 come segue: per € 734.095,33 al tit. 1 funz. 10 serv. 05 cap. 1543 "Appalti gestione cimiteri" del bilancio 2014 e per € 65.904,67 allo stesso capitolo del bilancio 2015.

5. di dare atto che Il responsabile di tutti i procedimenti descritti è l'Ing. A. Zuccoli

6. di dare atto che per ogni procedura verrà richiesto all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture il codice identificativo di gara (CIG)

7. di dare atto che tutti i pagamenti verranno effettuati nel rispetto delle norme inerenti la regolarità contributiva e la tracciabilità dei flussi finanziari

IL DIRETTORE DEL SETTORE
DEMANIO PATRIMONIO COMUNALE
E IMPIANTI
(dott. ing. Andrea Alfredo ZUCCOLI)

CITTÀ DI SESTO SAN GIOVANNI
MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE

Settore Demanio, patrimonio comunale e impianti

OGGETTO: **Appalto servizi cimiteriali.**

Con determinazione C1 n° 59 del 31 luglio 2013, il Direttore del settore Trasformazioni urbane ha dichiarato concluso il procedimento per l'individuazione di un concessionario per la costruzione e la gestione trentennale dei due cimiteri comunali prendendo atto dell'esito infruttuoso della procedura stessa.

Questo evento imprevisto avviene a poche settimane dal termine dell'appalto di gestione dei servizi cimiteriali affidato dal 1 settembre 2012 al 31 agosto 2013 alla ditta Attima Service s.c.r.l. in seguito a gara di appalto esperita nell'estate del 2012.

Diviene quindi urgente adottare ogni utile provvedimento al fine di garantire la continuità del servizio alla scadenza dell'appalto, urgenza resa ancora maggiore dall'incombente mese di agosto, e dal fatto che il servizio cimiteriale è da considerarsi servizio interrompibile di pubblica utilità e di igiene pubblica.

L'esito infruttuoso della procedura di concessione trentennale dell'intera costruzione e gestione cimiteriale apre scenari nuovi sui quali è opportuno si esprima anche la Giunta Comunale, nell'ambito dei poteri di indirizzo. La soluzione più probabile si ritiene possa essere quella di proseguire con l'attuale organizzazione, con un appalto di gestione dei cimiteri da un lato e la realizzazione delle opere pubbliche di ampliamento e manutenzione straordinaria del Cimitero dall'altro.

E' dunque probabile che si debba giungere, a regime, ad un appalto di gestione di media durata (compresa tra 5 e 10 anni, idealmente 7-8 anni) così da consentire all'aggiudicatario di affrontare alcuni investimenti significativi dandogli nel contempo la possibilità di rientrare dell'investimento.

Per dare il tempo dapprima alla Giunta Comunale di valutare le diverse possibilità di esprimere i propri indirizzi, e in seguito per predisporre, bandire ed aggiudicare un appalto come quello poco sopra indicato (o altra soluzione che dovesse essere indicata dalla Giunta Comunale), è necessario un periodo di tempo che si valuta non inferiore a 15/18 mesi, anche perché la redazione di un progetto gestionale e di sviluppo del cimitero per uno spazio temporale così ampio richiede particolare attenzione. Si stima quindi che l'appalto pluriennale "a regime" possa avere inizio il 1 febbraio 2015.

Occorre dunque garantire il servizio per il periodo tra il 1 settembre 2013 e il 31 gennaio 2015, data in cui si intende far iniziare il servizio al nuovo aggiudicatario.

La data del 1 settembre è ormai imminente, preceduta solo dal mese di agosto, periodo in cui è nota la generale difficoltà operativa in coincidenza del periodo feriale.

A ciò si aggiunge il fatto che una procedura il cui importo è "sopra soglia", ossia di rilevanza europea richiede tempi che, per quanto compressi, non possono essere realisticamente ridotti a meno di 120 giorni:

- non meno di 40 giorni dalla data pubblicazione del bando al termine di presentazione delle offerte; considerato il criterio di aggiudicazione scelto (offerta economicamente più

I – 20099 Sesto San Giovanni (MI), Via Benedetto Croce, 28 – www.sestosg.net
Segreteria tel. 02 24 96 732 fax 02 24 96 711 e-mail: c.carnevale@sestosg.net
Codice fiscale 02253930156 – Partita IVA 00732210968

vantaggiosa) che richiede più tempo per l'elaborazione di una offerta, sarebbe opportuno allungare questo tempo

- non meno di 20/30 giorni per l'espletamento gara, la valutazione delle offerte e l'aggiudicazione definitiva (anche in funzione del numero di offerte che perverranno
- non meno di 60 giorni per le verifiche di rito, l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto

E' quindi evidente che non è realistico pensare di poter consegnare il servizio al nuovo aggiudicatario prima del gennaio 2014.

Fin dalla prima notizia dell'esito infruttuoso della concessione trentennale, gli uffici si sono attivati ed hanno rapidamente predisposto i documenti per una gara di appalto di gestione della durata di un anno, con l'obbiettivo di bandirla al più presto possibile in modo da concludere le procedure di gara entro il 31 gennaio 2014. Tali documenti sono ormai pronti, vengono allegati alla presente relazione e di essi si propone l'approvazione.

Resta da coprire il periodo tra il 1 settembre ed il 31 gennaio 2014.

Si è dapprima considerato il ricorso ad una procedura in economia ex art. 125 comma 10 lettera c del Codice dei Contratti (*"prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria"*). In meno di un mese, però, non si può concludere correttamente, comprese le necessarie e prescritte verifiche, la procedura, ancor meno in agosto.

Inoltre, essa rischia comunque di essere infruttuosa, con il risultato di trovarsi poi all'1 settembre senza poter garantire il servizio pubblico cimiteriale. Un appalto per la gestione di servizi cimiteriali per una durata di pochi mesi è atipico, poco appetibile per gli operatori. Inoltre la volontà espressa dall'Amministrazione di salvaguardare i lavoratori del Cimitero mediante l'inserimento della cosiddetta "clausola sociale" nel capitolato rende ancora più difficile il buon esito della procedura di affidamento. Essa comporta per l'aggiudicatario l'obbligo (sotto determinate condizioni) di assumere il personale attualmente in servizio con poche garanzie che dopo 4 soli mesi, al termine dell'appalto, il personale sia assorbito dal successivo aggiudicatario. Inoltre, se è vero che il rischio di contraccolpi negativi sulla continuità e qualità del servizio sono insiti in ogni cambio di appaltatore, in occasione del quale è inevitabile una fase di transizione e di passaggio di consegne, il susseguirsi di operatori in breve tempo non è la miglior premessa per un servizio di qualità. A tutto questo si somma il fatto che tutte queste valutazioni devono essere fatte dagli operatori interessati nel mese di agosto, periodo critico per la normale operatività.

Si è allora preso in considerazione di contrattare con l'attuale gestore.

Avverso a questa ipotesi di contrattare con l'attuale gestore giungono le notizie, ancora non confermate ufficialmente, secondo le quali l'azienda sarebbe in un periodo di difficoltà e viene data per imminente una profonda modificazione societaria, senza escludere l'ipotesi di un concordato preventivo.

Per questa ragione sarebbe oggi imprudente contrattare con Attima Service s.c.r.l. un appalto di durata fino al 31 gennaio 2014.

Tutto ciò considerato, si è optato per il seguente percorso:

a) per il periodo dall'1 al 30 settembre 2013: affidamento diretto in economia all'attuale gestore, per un mese. Si assicura così la continuità del servizio e si ha tempo di accertare

la reale situazione dell'appaltatore odierno nelle prossime settimane. E' stata acquisita (e al si allega alla presente relazione) la disponibilità di Attima Service s.r.l. ad assumere il servizio per il mese di settembre;

b) per il periodo 1 ottobre 2013 – 31 gennaio 2014: affidamento con procedura in economia ovvero, se ce ne saranno le condizioni, affidamento all'attuale gestore. I documenti per tale affidamento sono già stati redatti, vengono allegati alla presente relazione e se ne propone l'approvazione.

c) Durante il periodo 1 ottobre 2013 – 31 gennaio 2014 verranno esperite le operazioni per l'affidamento, tramite bando di gara europea, per il servizio dei successivi 12 mesi (c.d. appalto "ponte"). I documenti per tale procedura sono già stati redatti, vengono allegati alla presente relazione e se ne propone l'approvazione.

d) Durante l'appalto "ponte", salvo diversa indicazione della Giunta Comunale, predisposizione degli atti di gara per l'appalto pluriennale "a regime", che deve essere bandito ed aggiudicato entro il 31 gennaio 2015.

Alla luce di tutto quanto sopra, si propone:

1. di approvare la relazione che precede

2. per quanto riguarda il periodo 1 settembre – 30 settembre 2013:
   2.1. di affidare ad Attima Service Soc.Coop. -Via Emilia Est 1058 - 41126 MODENA la gestione dei servizi cimiteriali in senso stretto e la manutenzione del verde e delle strutture, per il periodo dal 1 settembre al 30 settembre 2013 e per un importo contrattuale a corpo € 39.800,00 oltre iva comprensivo degli oneri della sicurezza, remunerativo di tutte le funzioni di gestione cimiteriale e per il servizio di manutenzione del verde in conformità a quanto contenuto nella lettera in data 26 luglio 2013 prot.gen. 54812 con il sistema in economia mediante cottimo fiduciario ai sensi dell'art. 125 c.11 ultimo periodo.
   2.2. di impegnare l'importo complessivo di € 48.158,00 al tit. 1 funz. 10 serv. 05 cap. 1543 "Appalti gestione cimiteri" del bilancio 2013 che presenta la voluta disponibilità.

3. per quanto riguarda il periodo 1 ottobre 2013 – 31 gennaio 2014:
   3.1. di acquisire con il sistema in economia mediante cottimo fiduciario il servizio di esecuzione di tutte le opere e servizi occorrenti per la gestione dei due cimiteri comunali secondo quanto previsto dall'art. 125 c. 10 del D.Lgs 163/06 nella parte in cui consente l'affidamento in ragione della necessità di assicurare la continuità di prestazioni essenziali "nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedura di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria" e seguendo quanto disposto dall'art. 57 c. 6 del medesimo decreto nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione; la durata del servizio sarà di 4 (quattro) mesi decorrenti dalla data di consegna di apposito verbale.

3.2. di dare atto che l'importo presunto del servizio è stimato in € 190.000,00 oltre iva e l'affidamento avverrà con il criterio del prezzo più basso inferiore a quello posto a base di gara determinato mediante ribasso percentuale sul'importo del servizio al netto del costo per la sicurezza, posto a base di gara (art. 82 D.Lgs.163/06)

3.3. di approvare la lettera d'invito, il foglio patti e condizioni e il duvri

3.4. di provvedere al versamento del contributo pari € 225,00 a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, Servizi e Forniture ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005 n.266 e della deliberazione della citata Autorità in data 21 dicembre 2011

3.5. di impegnare l'importo complessivo di € 230.125,00 come segue: per € 172.650,00 al tit. 1 funz. 10 serv. 05 cap. 1543" del bilancio 2013 che presenta la voluta disponibilità e € 57.475,00 allo stesso capitolo del bilancio 2014.

4. per quanto riguarda il periodo 1 febbraio 2014 – 31 gennaio 2015:

4.1. di procedere all'indizione della gara d'appalto per il servizio di "Esecuzione di tutte le opere e servizi occorrenti per la gestione dei due cimiteri comunali" mediante procedura aperta in base ai contenuti del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163 e del DPR 207/2010 con aggiudicazione effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83 D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163) per l'individuazione del soggetto a cui affidare il servizio e secondo i criteri di valutazione delle offerte stabiliti nel bando. L'ammontare complessivo contrattuale sarà determinato per un importo massimo di € 653.600,00 esclusa IVA, dei quali € 647.850,00 quale importo soggetto a ribasso e € 5.750,00 quale costo per la sicurezza non soggetto a ribasso

4.2. di approvare lo schema di bando di gara

4.3. di approvare il capitolato speciale d'appalto comprensivo degli allegati A) e B)

4.4. di approvare il documento unico di valutazione rischio interferenze (Duvri)

4.5. di rinviare a successivo atto dirigenziale l'istituzione di una commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte, composta sulla base di quanto indicato all'art. 84 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163, da tre dipendenti dell'Amministrazione Comunale esperti nel Settore, di cui almeno uno, il Presidente, di ruolo dirigenziale.

4.6. di provvedere alla pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito della stessa per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul quotidiano La Repubblica e sul quotidiano Il Giorno edizione nazionale e regionale; procedere alla pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito della stessa, integralmente sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea, all'Albo Pretorio, sul sito informatico Internet del Comune e sui siti informatici del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio

4.7. di provvedere al versamento del contributo pari € 375,00 a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, Servizi e Forniture ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005 n.266 e della deliberazione della citata Autorità in data 21 dicembre 2011

4.8. di impegnare l'importo complessivo di € 800.000,00 come segue: per € 734.095,33 al tit. 1 funz. 10 serv. 05 cap. 1543 "Appalti gestione cimiteri" del bilancio 2014 e per € 65.904,67 allo stesso capitolo del bilancio 2015.

5. di dare atto che Il responsabile di tutti i procedimenti descritti è l'Ing. A. Zuccoli

6. di dare atto che per ogni procedura verrà richiesto all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture il codice identificativo di gara (CIG)

7. di dare atto che tutti i pagamenti verranno effettuati nel rispetto delle norme inerenti la regolarità contributiva e la tracciabilità dei flussi finanziari

Il Direttore del
Settore Demanio, Patrimonio Comunale e Impianti

dott. ing. Andrea ZUCCOLI

TOTALE P.01

ATTIMA Service

ANCIS
ISO 9001

Spett.le

Città di Sesto San Giovanni

Via Benedetto Croce, 28

20099 Sesto San Giovanni (MI)

OGGETTO : DISPONIBILITA' ASSUNZIONE SERVIZIO

Ns. prot. 35/2013

Con la presente a seguito vostra nota n. 54812 del 26/07/2013 siamo a comunicare la nostra disponibilità ad assumere il contratto d'appalto di gestione dei servizi cimiteriali per il periodo dal 01/09/2013 al 30/09/2013 per l'importo contrattuale di €. 39.800,00 oltre Iva.

Restando a disposizione per ogni ed eventuale chiarimento, porgiamo cordiali saluti

L'amministratore Unico

Belloni Mauro

ATTIMA SERVICE Società Cooperativa Via Emilia Tel 1059-41126 Modena 15000361

Modena 29/07/13

ATTIMA Service 41126 Modena - Via Emilia Est 1059 Tel 059/283290
ATTIMA
1-LUG-2013 17:13 P.01/01

La carpetta contiene:
Relazione a firma di Dott. Ing. Andrea Zuccoli
Dispositivo a firma di Dott. Ing. Andrea Zuccoli
Allegati:
1. Nota Attima Service accettazione assunzione servizio
2.(periodo1.10.2013-31,1,2014)
- Lettera d'invito
- foglio patti e condizioni
- duvri
3. (periodo1.2.2014-31,1,2015)
. Capitolato Speciale d'appalto
2. Schema bozza di bando
3. DUVRI

CITTA' DI SESTO S. GIOVANNI

Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 151 comma 4 del d.lgs 267/2000.

Sesto San Giovanni 16/8/2013

Il Responsabile del servizio finanziario
Flavia Orsetti

Si certifica che copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio di questo Comune dal.....per 15 giorni consecutivi.

Sesto San Giovanni .....

Per copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Sesto San Giovanni .....

Il Responsabile della documentazione

CITTÀ DI SESTO SAN GIOVANNI
MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE

Determinazione dirigenziale

S5 253 del 06.08.2013

APPALTO PER IL SERVIZIO "ESECUZIONE DI TUTTE LE OPERE E SERVIZI OCCORRENTI PER LA GESTIONE DEI DUE CIMITERI COMUNALI . APPOVAZIONE PROCEDURE DI GARA E SUCCESSIVI ADEMPIMENTI.

Responsabile del settore/servizio	S5 Andrea Alfredo Zuccoli
Funzione	10 Settore sociale
Servizio	**05 Necroscopico e cimiteriale**
Centro di responsabilità	03 Servizio Necroscopico e cimiteriale M.S.
Impegno di spesa euro	1.078.283,00
Registrazione	(2013/1739/2117/2118/2119/2120/2121/42 e 43 Plur))

IL DIRETTORE

dispositivo allegato

Il Direttore
Andrea Zuccoli

CITTÀ DI SESTO S. GIOVANNI